

Cuprins

Capitolul I. Suspendarea executării provizorii a hotărârii apelate	1
1. Suspendarea provizorie a executării sentinței. Ordonanță președințială. Neîntrunirea cumulativă a condițiilor de admisibilitate prevăzute de lege	1
2. Suspendarea provizorie a hotărârii pronunțate în cadrul procedurii insolvenței. Particularități privind îndeplinirea condițiilor legale	4
Capitolul al II-lea. Hotărâri supuse apelului. Admisibilitatea apelului	8
3. Ordonanță președințială. Condiții de admisibilitate. Apel îndreptat împotriva considerentelor, formulat de partea care a câștigat procesul. Interesul legitim, născut și actual al apelantului	8
4. Respingerea apelului, ca nefondat. Verificarea existenței condiției interesului în declararea apelului	15
5. Apel împotriva încheierii pronunțate de judecătorul fondului. Cerere de intervenție voluntară principală. Inadmisibilitate. Caracterul personal al raporturilor de muncă	20
6. Apel împotriva încheierii prin care a fost respinsă cererea de lămurire a dispozitivului. Contradicție între considerente și dispozitiv	23
7. Critica pe calea apelului a omisiunii primei instanțe de a se pronunța asupra unui capăt de cerere. Inadmisibilitate. Completarea hotărârii	25
8. Apel împotriva considerentelor. Inadmisibilitatea apelului la declararea căruia s-a renunțat. Concediere colectivă. Nerespectarea termenului de preaviz prevăzut de lege în cazul salariaților cu handicap. Stabilirea ordinii de prioritate la concediere. Daune morale	30
9. Admisibilitatea apelului incident având ca obiect considerentele sentinței. Indicarea în cuprinsul deciziei de concediere a motivelor care au determinat concedierea	36
10. Contestație la executare. Apel împotriva considerentelor. Condiții de admisibilitate	41
11. Legalitatea căilor de atac. Hotărârile pronunțate în cererile privitoare la litigiile de fond funciar. Caracterul definitiv al hotărârii pronunțate în apel	45
12. Procedură prealabilă administrativă obligatorie. Prematuritatea cererii. Accesul liber la justiție. Contestarea deciziei de pensie	49

13. Apel împotriva încheierii prin care s-a respins, ca inadmisibilă, cererea de intervenție voluntară principală. Calculul termenului de apel. Mențiuni inexacte în cuprinsul încheierii. Repunere în termenul de apel _____ 54

Capitolul al III-lea. Subiectele apelului _____ 56

14. Cerere îndreptată împotriva unei persoane juridice fără capacitate de folosință. Invocarea din oficiu a excepției lipsei capacității de folosință a pârâtei _____ 56
15. Persoană lipsită de calitate procesuală activă. Modificarea cererii de chemare în judecată. Justificarea unui interes legitim în formularea acțiunii _____ 58
16. Organele administrației publice locale. Calitate procesuală în litigiile de muncă. Calitatea de a declara apel _____ 61
17. Lipsa identității dintre reclamânți și persoanele menționate în titlul executoriu. Cerere privind obligarea debitorului la dobânda legală pentru plata cu întârziere a sumei datorate conform hotărârii judecătorești. Obligația alocării fondurilor _____ 68
18. Procedura insolvenței. Calitate procesuală activă pentru formularea cererii de conversie a reorganizării în faliment _____ 71
19. Calitatea de creditor îndreptățit să solicite deschiderea procedurii insolvenței. Principiul aflării adevărului _____ 75
20. Calitate procesuală activă. Sindicat al pensionarilor. Dreptul organizației sindicale de a introduce acțiuni în justiție în numele membrilor săi, în baza împuternicirilor date de aceștia. Admiterea excepției lipsei calității procesuale active de către prima instanță. Anularea sentinței atacate cu apel și trimiterea cauzei spre rejudecare aceleiași instanțe _____ 79
21. Ordonator principal de credite. Lipsa calității procesuale pasive. Efectele admiterii excepției în apel. Dobânzi acordate pentru acoperirea prejudiciului cauzat de executarea cu întârziere a titlului executoriu. Restituirea sumelor reținute cu titlu de impozit și contribuții de asigurări sociale _____ 84
22. Lipsa calității procesuale a ministerului – ordonator principal de credite în litigiile privind prestații decurgând din calitatea de angajator. Sumă compensatorie corespunzătoare sporului pentru titlul științific de doctor _____ 91
23. Lipsa calității procesuale pasive. Contestație împotriva deciziei de concediere formulată în contradictoriu cu administratorul/lichidatorul judiciar al angajatorului aflat în insolvență, chemat în judecată în nume propriu _____ 99

24.	Calitate procesuală pasivă. Litigiu de asigurări sociale. Inexistența unui raport juridic între ministerul chemat în judecată și beneficiarul drepturilor de pensie	103
25.	Calitate procesuală pasivă. Domeniul jurisdicției asigurărilor sociale. Cerere având ca obiect plata unor indemnizații acordate în baza Legii nr. 341/2004	106
26.	Părțile în raportul de asigurări sociale. Chemarea în judecată a unor persoane fără calitate procesuală pasivă. Autoritate de lucru judecat. Cerere având ca obiect calculul și plata unor diferențe privind indemnizația prevăzută de Legea nr. 341/2004	113
27.	Admisibilitatea în principiu a cererii de intervenție accesorie. Daune-interese pentru nerespectarea de către pârâtă a dispozițiilor contractuale referitoare la executarea scrisorii de garanție bancară	122
28.	Angajarea răspunderii persoanelor care au produs insolvența debitorului persoană juridică. Formularea cererii ulterior închiderii procedurii insolvenței debitorului. Inadmisibilitate	130
Capitolul al IV-lea. Termenul de apel		133
29.	Indicarea în dispozitivul sentinței apelate a unui alt termen de apel decât cel prevăzut de lege. Respingerea apelului, ca tardiv declarat. Recalificarea căii de atac greșit denumite	133
30.	Legalitatea căii de atac. Menționarea greșită a termenului de declarare a apelului în cuprinsul sentinței atacate. Tardivitatea formulării apelului	137
31.	Apel transmis prin fax în ultima zi a termenului de declarare a căii de atac, după sfârșitul programului instanței	142
32.	Contestație formulată peste termenul prevăzut de lege. Cerere de apel transmisă prin fax. Principiul legalității căilor de atac. Calculul termenului de apel. Împlinirea termenului. Modificarea unilaterală a contractului individual de muncă	148
33.	Termenul de apel în litigiile de asigurări sociale. Apel tardiv declarat. Transmiterea cererii de apel prin fax și e-mail, după încheierea programului instanței, în ultima zi a termenului de apel	150
34.	Termenul de apel în conflictele de muncă. Apel declarat peste termenul prevăzut de lege. Respingerea, ca tardiv declarat	154

35. Motivarea apelului distinct de declarația de apel. Termenul în interiorul căruia se motivează cererea de apel _____ 157
36. Apel declarat peste termen. Sancțiuni. Lipsa unor motive temeinic justificate pentru repunerea în termenul de apel _____ 164

Capitolul al V-lea. Caracterul devolutiv al apelului _____ 168

37. Nemotivarea apelului. Ordonanță președințială având ca obiect suspendarea obligației de a achita intimatului-pârât indemnizația de neconcurență. Caz grabnic, care să justifice luarea de urgență a unor măsuri provizorii _____ 168
38. Procedura insolvenței. Calitate procesuală activă. Excepția lipsei dovezii calității de reprezentant înaintea primei instanțe, invocată pentru prima dată în apel. Limitele efectului devolutiv al apelului _____ 171
39. Cerere de intervenție accesorie formulată în apel de organizația sindicală. Admisibilitate. Rejudecarea fondului în apel _____ 179
40. Disponibilitatea în procesul civil. Cale de atac greșit denumită, recalificată ca apel. Critici aduse sentinței apelate doar prin întâmpinare. Proba cu expertiză contabilă. Obiecțiuni la raportul de expertiză. Limitele caracterului devolutiv al apelului _____ 187
41. Limitele efectului devolutiv al apelului determinate de ceea ce s-a apelat. Neagravarea situației în propria cale de atac. Interpretarea probelor _____ 194

Capitolul al VI-lea. Judecata în apel _____ 199

42. Decădere din administrarea probelor în apel. Contestație la tabelul preliminar. Întreruperea curgerii termenului de prescripție extinctivă. Aprobarea operațiunii de divizare parțială – act voluntar de recunoaștere _____ 199
43. Reanalizarea probatoriului administrat în fața primei instanțe. Probe administrate în apel. Condițiile acțiunii pauliene. Dovada intenției de fraudă a vânzătorului și a complicității la fraudă a cumpărătorului _____ 205
44. Rejudecarea fondului în apel. Justă cauză pentru prescripția achizitivă de scurtă durată (10-20 ani). Înscrișul sub semnătură privată încheiat de autorul apelantului cu eludarea prevederilor legale imperative _____ 213
45. Judecarea fondului cauzei în apel. Termenul de depunere a actelor doveditoare ale dreptului de proprietate privind imobilul preluat în mod abuziv sau ale calității de moștenitor a persoanei îndreptățite să solicite restituirea _____ 221

46.	Judecata în apel. Imobil preluat abuziv. Termen de decădere din dreptul de depunere a actelor în faza administrativă _____	226
47.	Judecata apelului. Condițiile cerute de lege pentru suspendarea facultativă a cauzei. Încasarea de la angajator a unei sume nedatorate. Cerere de restituire. Începutul cursului prescripției. Efectele admiterii excepției _____	231
48.	Rejudecarea fondului în apel. Sarcina probei în conflictele de muncă. Reglementări speciale privind dovada plății salariului. Interpretarea probelor _____	237
49.	Înscrisuri administrate în apel. Propunerea și administrarea probelor. Limitele efectului devolutiv al apelului _____	241
50.	Judecata apelului. Principiul contradictorialității. Calitatea procesuală în conflictele de muncă. Clauză de neconcurență. Cuprinderea ei într-un act încheiat cu pretinsa încălcare a limitelor mandatului dat administratorului societății _____	247
51.	Judecata apelului. Revenirea asupra probei încuviințate. Aprecierea coroborată a tuturor probelor. Neregularități care să atragă nulitatea actului de procedură și a actelor subsecvente, respectiv a hotărârii pronunțate în cauză _____	260
52.	Verificarea, în limitele cererii de apel, a stabilirii situației de fapt și a aplicării legii de către prima instanță. Admiterea apelului, cu consecința schimbării hotărârii apelate. Aprecierea caracterului abuziv al exercițiului dreptului de proprietate. Suplinirea consimțământului pentru efectuarea lucrărilor de mansardare a blocului _____	264
53.	Autoritate de lucru judecat. Excepție de fond, peremptorie, absolută. Invocarea în orice stare a pricinii. Necercetarea fondului _____	269
54.	Apel nemotivat. Cercetarea fondului în apel pe baza celor invocate la prima instanță. Administrarea ca probă în apel a unei adeverințe provenind de la fostul angajator, nedepusă la dosarul de pensie _____	274
55.	Cadrul procesual stabilit prin actul de sesizare a instanței. Probe. Dovada stagiului de cotizare și a sumelor contributive _____	278
56.	Dovada veniturilor suplimentare neavute în vedere la calculul pensiei. Adeverință ulterioară emiterii deciziei contestate. Conținutul adeverinței. Rolul activ al instanței _____	283
57.	Contestație împotriva deciziei de pensie. Proba veniturilor suplimentare. Irelevanța practicii judiciare invocate _____	288

58. Dovada veniturilor suplimentare pretins nevalorificate în calculul pensiei. Cerințe obligatorii privind forma și conținutul adeverințelor eliberate de foștii angajatori. Plata contribuțiilor de asigurări sociale. Adeverință nouă depusă direct în apel ____ 294
59. Devoluțiunea parțială a cauzei în apel. Solicitarea probelor. Lipsa de utilitate a expertizei contabile. Deliberarea în secret asupra hotărârii și posibilitatea amânării pronunțării _____ 299
60. Dovada unui fapt negativ. Cheltuieli de judecată. Culpă procesuală a părții care a pierdut procesul. Irelevanța achitării unei părți din debit de la momentul introducerii cererii și până la momentul pronunțării soluției _____ 303

Capitolul al VII-lea. Soluțiile pe care le pronunță instanța de apel _____ 307

61. Respingerea apelului. Caracterul subsidiar al cererii în constatare. Recalificarea contractului civil de prestări servicii sportive, cerută, pe calea unei cereri în constatare, instanței specializate în soluționarea litigiilor de muncă. Inadmisibilitate _____ 307
62. Suspendarea procesului de divizare pe calea ordonanței președințiale. Condițiile de admisibilitate. Apel respins ca nefondat _____ 312
63. Schimbarea sentinței atacate. Procedura insolvenței. Declarație suplimentară de creanță a creditorului fiscal _____ 317
64. Apel incident. Condițiile în care poate fi invocată excepția prescripției. Acordarea cheltuielilor de judecată în apel, în limita pretențiilor admise _____ 320
65. Apel incident inadmisibil. Concediere din motive care nu țin de persoana salariatului. Condițiile compensării datoriilor reciproce _____ 330
66. Apel principal respins ca tardiv. Rămânerea fără efect a apelului incident _____ 343
67. Apel principal lipsit de interes. Consecințe asupra soluției date apelului provocat _____ 344
68. Apel incident nefondat. Cerere de sesizare a Înaltei Curți de Casație și Justiție în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile pentru dezlegarea unor chestiuni de drept inadmisibilă. Trecerea, din oficiu, de la pensia de invaliditate la pensia pentru limită de vârstă _____ 346
69. Cerere completatoare respinsă ca tardivă. Eliberarea unei adeverințe care să ateste perioada lucrată în grupa I de muncă. Apel împotriva sentinței și a încheierii de ședință. Desființarea sentinței apelate și reținerea cauzei pentru rejudecarea fondului _____ 359

70.	Sechestrul asigurător. Condiții. Renunțarea la judecata cererii de chemare în judecată _____	361
71.	Lipsa dovezii calității de reprezentant a consilierului juridic prezent în fața instanței. Lipsa dovezii calității de reprezentant a semnatarului întâmpinării. Consecința depunerii acestei dovezi după închiderea dezbaterilor. Condițiile în care sentința atacată poate fi anulată în apel _____	365
72.	Înscrisuri depuse la dosar odată cu concluziile scrise. Necomunicarea raportului de expertiză efectuat la judecata în fond. Nulitatea actului de procedură. Cheltuieli de judecată _____	371
73.	Termenul în care poate fi formulată cererea reconvențională. Calculul termenului. Anularea sentinței și a încheierii atacate. Reținerea cauzei pentru evocarea fondului _____	377
74.	Limitele investiției instanței de apel. Cerere de îndreptare a erorii materiale din decizia pronunțată în apel sub aspectul cuantumului cheltuielilor de judecată reprezentând onorariul avocatului. Cheltuieli pentru faza judecătii în fond respinse prin sentință _____	380
75.	Completarea deciziei pronunțate în apel. Invocarea prematurității cererii formulate înaintea redactării considerentelor _____	382
76.	Calificarea cererii cu care instanța a fost investită. Apel. Procedura lămuririi ori completării dispozitivului. Distincții _____	385
77.	Contestații îndreptate împotriva a două decizii de pensie diferite. Caracterul neîntemeiat al excepției autorității de lucru judecat. Dovada perioadei lucrate în grupa a II-a de muncă _____	388
78.	Autoritate de lucru judecat greșit reținută de prima instanță. Anularea sentinței apelate. Reținerea cauzei pentru rejudecare, cu evocarea fondului. Cerere privind valorificarea veniturilor suplimentare concret indicate, atestate printr-o altă adeverință decât cea care a format obiectul controlului instanței în dosarul anterior _____	399
79.	Nerealizarea de către instanța de fond a unei analize proprii a cererii concrete cu care a fost investită. Desființarea sentinței apelate. Reținerea cauzei pentru rejudecarea fondului. Recalcularea pensiilor de serviciu ale diplomaților _____	405
80.	Soluționarea apelului. Anularea în tot a hotărârii apelate. Rejudecarea fondului. Citarea obligatorie, în calitate de expert, a Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării. Pronunțarea unei hotărâri intermediare _____	408

81. Schimbarea cererii de ordonanță președințială formulate inițial într-o cerere de drept comun. Soluționarea ordonanței președințiale. Anularea sentinței și trimiterea cauzei spre rejudecare _____ 419
82. Anularea sentinței apelate și trimiterea cauzei spre rejudecare. Condițiile de exercitare a acțiunii civile. Interesul născut și actual. Sentință definitivă de reintegrare în funcție. Cerere având ca obiect obligarea angajatorului pârât la plata actualizată a primei/bonusului anual de performanță, respinsă ca lipsită de interes _____ 423
83. Cheltuieli de judecată, reprezentând onorariul avocatului, făcute cu doi ani înaintea începerii procesului. Cheltuieli necesare pentru buna desfășurare a procesului _____ 426
84. Cheltuieli de judecată în apel. Dovada caracterului cert. Cerere neîntemeiată de completare a dispozitivului. Termenul de completare a unei hotărâri pronunțate în apel _____ 431
85. Cheltuieli de judecată. Acordarea lor la cerere. Neinvestirea instanței de apel în acest sens. Cerere de completare a dispozitivului neîntemeiată _____ 433
86. Cale de atac exercitată în privința cheltuielilor de judecată acordate în apel. Caracter netimbrabil _____ 435
87. Coparticipare procesuală pasivă facultativă. Izvor unic al dreptului reclamantului. Extinderea efectelor hotărârii judecătorești favorabile și asupra pârâților care nu au exercitat calea de atac a apelului. Completarea dispozitivului. Cheltuieli de judecată _____ 437
88. Respingerea cererii de redeschidere a judecății formulate după împlinirea termenului de perimare. Perimarea apelului. Neindicarea în recurs a motivelor de nelegalitate a deciziei atacate. Nulitatea recursului _____ 454

Capitolul al III-lea. Subiectele apelului

14. Cerere îndreptată împotriva unei persoane juridice fără capacitate de folosință. Invocarea din oficiu a excepției lipsei capacității de folosință a pârâtei

NCPC, art. 56, art. 247

Legea nr. 263/2010, art. 131 alin. (4)

H.G. nr. 118/2012, art. 2

În mod corect, la pronunțarea sentinței atacate instanța de fond a avut în vedere lipsa capacității de folosință a pârâtei CLP Sector 2, cât timp, astfel cum rezultă din dispozițiile art. 131 alin. (1) și (4) din Legea nr. 263/2010, aceasta este o structură administrativă fără personalitate juridică în cadrul Casei de Pensii a municipiului București.

În acest sens, dispozițiile art. 131 alin. (1) și (4) din Legea nr. 263/2010 prevăd că „(1) CNPP este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale care administrează sistemul public de pensii. (...) (4) Casa de pensii a municipiului București și casele județene de pensii sunt servicii publice, investite cu personalitate juridică”.

*C.A. București, s. a VII-a confl. de mun. și asig. soc.,
dec. nr. 3661 din 15.06.2017, nepublicată*

Prin sentința civilă nr. 6662 din 28.06.2016, Tribunalul București, Secția a VIII-a conflicte de muncă și asigurări sociale, a admis excepția lipsei capacității de folosință a pârâtei CLP Sector 2 și a respins acțiunea formulată de contestatorul S.N., în contradictoriu cu intimata Casa Sectorială de Pensii Sector 2, ca fiind promovată împotriva unei persoane fără capacitate de folosință. Pentru a pronunța această sentință, prima instanță a reținut, în esență, următoarea situație de fapt și de drept:

La termenul de judecată din 28.06.2016, instanța a invocat din oficiu excepția lipsei capacității de folosință a pârâtei CLP Sector 2.

Analizând excepția lipsei capacității de folosință a CLP Sector 2, tribunalul a reținut dispozițiile art. 131 alin. (4) din Legea nr. 263/2010, potrivit cărora CPMB și casele județene de pensii sunt servicii publice, investite cu personalitate juridică. Conform art. 2 din H.G. nr. 118/2012, „(1) CNPP are în subordine case județene de pensii și CPMB, denumite în continuare case teritoriale de pensii, care sunt servicii publice, investite cu personalitate juridică. (2) CNPP poate înființa case locale de pensii, în funcție de numărul și structura asiguraților, care funcționează sub conducerea și controlul caselor teritoriale de pensii”.

Aceste acte normative nu conferă personalitate juridică și caselor locale de pensii, astfel că, neavând personalitate juridică, pe cale de consecință, acestea nu au nici capacitate de folosință.

Împotriva acestei sentințe, a declarat apel motivat, în termenul legal reclamantul S.N., criticând-o pentru nelegalitate și netemeinicie. În motivarea apelului, acesta a arătat, în esență, următoarele:

Casa Teritorială a Sectorului 2, prin referatul 581, i-a comunicat imputarea sumei de 2.090 lei, iar prin referatul cu nr. 583, i-a imputat suma de 2.192 lei. Pentru a formula o apărare, a solicitat referatele și actele care au stat la baza dispozițiilor amintite, însă nu i s-au trimis actele și referatele, așa încât a fost în imposibilitatea de a formula o apărare. Prin sentința apelată a fost respinsă acțiunea, invocându-se excepția lipsei capacității de folosință a CLP Sector 2. Este adevărat că raporturile juridice au intervenit între apelant și Casa de Pensii a Sectorului 2, dar numai în ceea ce privește obținerea referatelor 581 și 583 pentru a putea formula o apărare pe baza actelor care au stat la baza referatelor amintite.

Apelantul solicită anularea sentinței apelate, ca nelegală și netemeinică.

Așa cum rezultă din sentința apelată, instanța a stabilit lipsa capacității de folosință a pârâtei CLP Sector 2 și, în consecință, a respins cererea, apelantul considerând că instanța avea posibilitatea să restituie acțiunea pe cale administrativă, întrucât, conform art. 24 lit. n) din Hotărârea nr. 1375/2015 a Consiliului Superior al Magistraturii, președintele secției rezolvă corespondența secției și trimite, în cazurile prevăzute de lege, pe cale administrativă, cererile sau plângerile greșit îndreptate și le restituie pe cele care nu întrunesc condiții legii.

Noul Cod de procedură civilă, la art. 152, reglementează cererile greșit denumite, care se completează cu prevederile art. 24 lit. n) din Hotărârea nr. 1375/2015 a C.S.M., întrucât apelantul nu a înțeles sensul comunicării făcute prin adresa din 13.04.1016, de a „indica pârâtul” și „sediul pârâtului”, așa cum i s-a solicitat prin rezoluția din 13.04.2016. A solicitat instanței să admită apelul și să dispună restituirea acțiunii, deoarece nu îndeplinește condițiile legale, conform rezoluției din 13.04.2016 a Tribunalului București, Secția a VIII-a conflicte de muncă și asigurări sociale. Se învederează și faptul că, de la data de 01.05.2015, drepturile de pensie sunt calculate separat pentru pensia de la stat și pentru pensia de la avocați, așa cum rezultă din decizia anexată. Pe întreaga perioadă de pensionare și până în prezent nu i s-a calculat pensia cuvenită ca ofițer, aferentă perioadei 30.10.1950-15.03.1954. La Casa de Pensii a Sectorului 2, în perioada 30.10.1950-15.03.1954, este înregistrat „armată” concentrat fără niciun drept de salariu.

Examinând cauza prin prisma motivelor de apel formulate, în limitele prevăzute de art. 476-479 NCP, curtea a reținut următoarele:

În mod corect la pronunțarea sentinței atacate instanța de fond a avut în vedere lipsa capacității de folosință a pârâtei CLP Sector 2, cât timp, astfel cum rezultă din dispozițiile art. 131 alin. (1) și (4) din Legea nr. 263/2010, aceasta este o structură administrativă fără personalitate juridică în cadrul CPMB.

În acest sens, dispozițiile art. 131 alin. (1) și (4) din Legea nr. 263/2010 prevăd că „(1) CNPP este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale care administrează sistemul public de pensii. (...) (4) Casa de pensii a municipiului București și casele județene de pensii sunt servicii publice, investite cu personalitate juridică”.

Cum pârâta CLP Sector 2 nu are personalitate juridică, fiind o simplă structură administrativă ce funcționează sub conducerea și controlul CPMB, soluția ce se impunea, prin raportare la obiectul pricinii, era aceea de respingere a acțiunii formulate în contradictoriu cu pârâta CLP Sector 2, ca fiind formulată împotriva unei persoane fără capacitate de folosință.

Nu pot fi reținute susținerile apelantului în sensul că instanța avea posibilitatea să restituie acțiunea pe cale administrativă, conform art. 24 lit. n) din Hotărârea nr. 1375/2015 a Consiliului Superior al Magistraturii, cât timp voința reală a acestuia, exprimată prin cererea de chemare în judecată formulată, a fost aceea de a solicita chemarea în judecată în calitate de pârâtă a CLP Sector 2. Nici lipsa de înțelegere a sensului comunicării făcute prin adresa din 13.04.1016, de a „indica pârâtul” și „sediul pârâtului”, așa cum i s-a solicitat prin rezoluția din 13.04.2016, invocată de către apelant, nu poate constitui un argument pentru exonerarea acestuia de răspunderea ce-i revenea în calitate de reclamant în determinarea cadrului procesual, aceasta stabilindu-se prin cererea de chemare în judecată și cât timp, potrivit principiului disponibilității reglementat de dispozițiile art. 22 NCPC, reclamantul este cel care stabilește cadrul procesual, inclusiv sub aspectul persoanelor chemate în judecată.

Respingerea criticilor aduse de către apelant în ceea ce privește soluția primei instanțe care a admis excepția lipsei capacității de folosință a pârâtei face de prisos analizarea susținerilor apelantului în ceea ce privește fondul pretențiilor deduse judecății.

Pentru considerentele expuse, văzând și dispozițiile art. 480 alin. (1) NCPC, curtea a respins apelul, ca nefondat.

15. Persoană lipsită de calitate procesuală activă. Modificarea cererii de chemare în judecată. Justificarea unui interes legitim în formularea acțiunii

NCPC, art. 38-39, art. 204, art. 480 alin. (2)
Legea nr. 169/1997, art. III alin. (2)

Raportat la conținutul cererii formulate, este, fără îndoială, că s-a intenționat promovarea acțiunii de comisia locală de fond funciar, însă ulterior s-a concluzionat că acțiunea ar fi trebuit corect promovată de primar, considerent pentru care, anterior primului termen de judecată, primarul orașului precizează că are calitate de reclamant, stă în judecată în nume propriu, ca entitate, și nu în calitate de președinte al comisiei locale de fond funciar. Precizarea depusă de primar nu poate fi calificată ca intervenție principală, întrucât nu îndeplinește condițiile cererii de chemare în judecată și nici nu rezultă din conținutul său dorința primarului de a interveni în proces, pretinzând pentru sine dreptul dedus judecății. În fapt, ea constituie o modificare de acțiune, prin aceasta urmărindu-se înlocuirea reclamantului inițial cu un alt reclamant.

Articolul 204 NCPC permite ca, până la primul termen de judecată, reclamantul să modifice acțiunea numai sub aspectul obiectului, al cauzei și al pârâtului, nefiind admisibilă modificarea sub aspectul persoanei

reclamantului. Reclamantul, care a sesizat instanța de judecată, nu poate părăsi cadrul procesual stabilit decât fie ca urmare a renunțării la judecată sau la dreptul dedus judecătii, fie în condițiile art. 38 și art. 39 NCPC de transmitere a calității procesuale active, când reclamantul poate fi scos din proces.

Potrivit art. III alin. (2) din Legea nr. 169/1997, nulitatea titlului de proprietate emis în favoarea unui beneficiar poate fi invocată de entitățile expres și limitativ prevăzute, și anume de primar, prefect, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților și alte persoane care justifică un interes legitim.

Comisia locală de fond funciar nu face parte din categoria persoanelor care justifică un interes legitim în promovarea acțiunii în nulitatea absolută a unui titlu de proprietate, cât timp prin art. 5 lit. I) din H.G. nr. 89/2005, în sarcina sa sunt stabilite identificarea terenurilor atribuite ilegal și sesizarea primarului, care înaintează sub semnătură acțiunii în constatarea nulității absolute. Prin urmare, comisia nu poate promova direct acțiunea în numele său, ci are doar competența de a sesiza primarul, pentru ca acesta din urmă să promoveze o acțiune în constatarea nulității unei reconstituiri a dreptului de proprietate.

*Trib. Bistrița-Năsăud, s. I civ., dec. nr. 77A din 30.03.2016,
publicată în R.R.D.J. nr. 3/2016*

Prin sentința civilă nr. 1578/2015, pronunțată de Judecătoria Beclean la data de 07.10.2015, s-a admis excepția lipsei calității procesuale active a reclamantei, excepție invocată din oficiu și, în consecință, s-a respins acțiunea civilă formulată de reclamanta Comisia locală Beclean pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor împotriva pârâtelor Ș.D. și P.O., ca fiind formulată de către o persoană lipsită de calitate procesuală activă.

Pentru a pronunța această hotărâre, instanța de fond a reținut, în esență, faptul că reclamanta nu justifică un interes legitim pentru exercițiul acțiunii civile formulate, iar împrejurarea că acțiunea civilă a fost semnată și de către președintele Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, respectiv primarul, nu poate justifica calitatea procesuală activă a acestei comisii.

De asemenea, este inadmisibilă modificarea de acțiune prin care se schimbă titularul acțiunii civile formulate.

Împotriva acestei sentințe, în termen legal a declarat apel reclamanta Comisia locală Beclean pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, solicitând admiterea apelului, schimbarea hotărârii în sensul admiterii acțiunii formulate.

În motivare s-a arătat că, dintr-o greșeală de dactilografiere, acțiunea civilă a fost depusă la Judecătoria Beclean în numele Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Beclean. La data de 20.07.2015 s-a depus o precizare la acțiune prin care s-a arătat că reclamant în dosar este Primarul orașului Beclean, și nu comisia locală de fond funciar, cum din eroare a fost dactilografiat. Precizarea la acțiune s-a depus înainte de pronunțarea sentinței civile, astfel că nu poate fi vorba de o excepție a lipsei calității procesuale active a reclamantei.

Analizând hotărârea atacată prin prisma motivelor de apel formulate, tribunalul a reținut că prima instanță a pronunțat o hotărâre legală și temeinică, neexistând niciun motiv care să ducă la anularea sau schimbarea acesteia, pentru considerentele care urmează a fi relevate.

Prin apelul declarat, reclamanta critică soluția adoptată, invocând o eroare de dactilografiere care a determinat ca acțiunea să fie promovată de comisia locală de fond funciar, și nu de primar.

Teza erorii de dactilografiere, neinvocată la fond, afirmată numai în apel, nu poate fi reținută. Din cuprinsul acțiunii formulate rezultă, fără nicio îndoială, că acțiunea s-a promovat de Comisia locală de fond funciar, cât timp ea poartă antetul comisiei locale, este semnată de primar în calitate de președinte al comisiei de fond funciar, de secretarul orașului și de un inginer, persoane care, potrivit art. 2 alin. (1) din H.G. nr. 890/2005, sunt membri ai comisiei de fond funciar constituite la nivelul orașului Beclean, este motivată în drept pe dispozițiile art. 5 lit. c) și i) din H.G. nr. 890/2005, ce reglementează atribuțiile comisiei locale de fond funciar. Eroarea de dactilografiere presupune o manifestare de voință involuntară, o greșeală de scriere survenită spontan.

Raportat la conținutul acțiunii promovate, mai sus relevat, este fără îndoială că nu a fost vorba de o greșeală de scriere la redactarea acțiunii, ci, dimpotrivă, s-a intenționat promovarea acțiunii de comisia locală de fond funciar, însă ulterior s-a concluzionat că acțiunea ar fi trebuit corect promovată de primar, considerent pentru care la data de 20.07.2015, anterior primului termen de judecată, primarul orașului precizează că acesta are calitate de reclamant, stă în judecată în nume propriu, ca entitate, și nu în calitate de președinte al comisiei locale de fond funciar.

Precizarea depusă la data de 20.07.2015 nu poate fi calificată ca intervenție principală, întrucât nu îndeplinește condițiile cererii de chemare în judecată și nici nu rezultă din conținutul său dorința primarului de a interveni în proces pretinzând pentru sine dreptul dedus judecătii. În fapt, așa cum a reținut instanța de fond, ea constituie o modificare de acțiune, prin aceasta urmărindu-se înlocuirea reclamantului inițial cu alt reclamant.

Este real că textul art. 204 NCPC permite modificarea cererii de chemare în judecată sub aspectul oricăruia dintre elementele sale – obiect, părți, cauză – până la primul termen de judecată. Însă, este de observat că norma reglementează expres faptul că această modificare trebuie să provină de la reclamant, adică de la titularul acțiunii ce constituie actul de sesizare al instanței de judecată. Ca atare, legea permite ca reclamantul să modifice acțiunea numai sub aspectul obiectului, al cauzei și al părâtului, nefiind admisibilă modificarea sub aspectul persoanei reclamantului. Reclamantul care a sesizat instanța de judecată nu poate părăsi cadrul procesual stabilit decât fie ca urmare a renunțării la judecată sau la dreptul dedus judecătii, fie în condițiile art. 38 și art. 39 NCPC de transmitere a calității procesuale active, când reclamantul poate fi scos din proces.

Potrivit art. III alin. (2) din Legea nr. 169/1997, nulitatea titlului de proprietate emis în favoarea unui beneficiar poate fi invocată de entitățile expres și limitativ

prevăzute, și anume de primar, prefect, Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților și alte persoane care justifică un interes legitim.

Comisia locală de fond funciar nu face parte din categoria persoanelor care justifică interes legitim în promovarea acțiunii în nulitatea absolută a unui titlu de proprietate, cât timp prin art. 5 lit. I) din H.G. nr. 89/2005 în sarcina sa este stabilită sarcina identificării terenurilor atribuite ilegal și sesizării primarului, care înaintează sub semnătură acțiuni în constatarea nulității absolute. Prin urmare, comisia nu poate promova direct acțiunea în numele său, ci are doar competența de a sesiza primarul pentru ca acesta din urmă să promoveze o acțiune în constatarea nulității unei reconstituiri a dreptului de proprietate.

Reținând, în baza considerentelor relevante, faptul că în realitate acțiunea s-a promovat de comisia locală de fond funciar, fără a fi vorba de o eroare de dactilografare, că reclamantul nu poate modifica acțiunea sub aspectul persoanei sale, că acțiunea în nulitatea absolută a unui titlu de proprietate se promovează de entitățile expres enunțate de art. III alin. (2) din Legea nr. 169/1997, că reclamanta nu este persoană care justifică interes legitim în formularea acțiunii, în baza art. 480 alin. (2) NCP, tribunalul a respins ca nefondat apelul declarat.

16. Organele administrației publice locale. Calitate procesuală în litigiile de muncă. Calitatea de a declara apel

NCP, art. 9, art. 56 alin. (2), art. 458

1. Prin cererea de chemare în judecată, reclamantul a investit instanța cu pretenții îndreptate împotriva Școlii gimnaziale G. și Consiliului local al municipiului G. În aceste limite, instanța de fond a soluționat cauza și a pronunțat sentința.

În conformitate cu dispozițiile art. 458 NCP, căile de atac pot fi exercitate numai de părțile aflate în proces care justifică un interes, în afară de cazul în care, potrivit legii, acest drept îl au și alte organe sau persoane. Rezultă că au calitatea de a formula calea de atac, în principiu, părțile aflate în proces, adică cele care au participat la judecata în fond în calitățile prevăzute de legea procesuală civilă. Or, în speță, apelanta unitatea administrativ-teritorială G., prin primar, nu a participat ca parte la judecata în fond și, prin urmare, nu este îndreptățită să exercite calea de atac împotriva hotărârii primei instanțe.

2. Față de principiile și regulile bugetare prevăzute de Legea nr. 273/2006, precum și față de prevederile O.G. nr. 22/2002, se constată că, pentru achitarea sumelor stabilite prin hotărârea atacată, consiliul local are o atribuție deosebit de importantă, respectiv aprobarea bugetului local în care aceste sume vor trebui incluse. Chiar dacă nu are calitatea de angajator al reclamantilor, apelantul va fi obligat să asigure plata acestor sume, motiv pentru care este pe deplin întemeiată chemarea lui în judecată în calitate de pârât. Finanțarea cheltuielilor presupune, în final, tot o plată, asigurarea, punerea la dispoziția creditorului a unei sume ce reprezintă obiectul creanței vizând executarea corespunzătoare a hotărârii. Apelantul nu poate fi obligat să acționeze altfel

decât în limitele atribuțiilor și competențelor stabilite prin acte normative și, în aceste limite, are calitate procesuală pasivă.

Împrejurarea invocată de apelant, potrivit căreia personalitate juridică are numai autoritatea administrativ-teritorială, nu este un impediment pentru ca apelantul să stea în justiție, ținând seama de prevederile art. 56 alin. (2) NCPD și de atribuțiile ce revin consiliului local, ca autoritate deliberativă în materie de buget, așa cum, de altfel, acesta însuși precizează prin cererea de apel.

*C.A. București, s. a VII-a confl. de mun. și asig. soc.,
dec. nr. 2791 din 08.05.2017, nepublicată*

Prin sentința civilă nr. 405/LM/AS din 10.11.2016, Tribunalul Giurgiu, Secția civilă, a admis, în parte, acțiunea formulată de reclamantul S.L.C.D.G., în numele și pentru membrii săi M.F. și G.M., împotriva părâților Școala Gimnazială G. și Consiliul Local al municipiului G., prin primar; a obligat unitatea școlară pârâtă să calculeze reclamanților drepturile bănești în regim de plată cu ora ca personal necalificat, pentru orele de educație fizică predate la clasa din învățământul primar, astfel, M.F., în perioada anilor școlari 2014-2015 și 2015-2016 până la data cererii (10.06.2016), și G.M., în perioada anilor școlari 2013-2014 și 2014-2015; a obligat pârâții, în solidar, la plata drepturilor bănești astfel calculate, actualizate cu indicele de inflație, de la data nașterii dreptului și până la data plății efective, precum și plata de daune-interese sub forma dobânzii legale, aferente drepturilor convenite.

În considerentele hotărârii judecătorești, instanța de fond a reținut că membrii de sindicat reprezentați în prezenta cauză sunt cadre didactice – învățători/institutori sau profesori în învățământul primar la Școala Gimnazială G. În anii școlari 2014-2015 și 2015-2016, reclamanta M.F. și reclamanta G.M., în anii școlari 2013-2014 și 2014-2015, în lipsa profesorilor cu studii superioare de specialitate, au predat orele de educație fizică și sport în învățământul primar, fără a le fi plătite aceste ore, după cum rezultă din adeverințele emise de unitatea școlară pârâtă și depuse la dosarul cauzei, apreciindu-se că și aceste ore fac parte din norma didactică.

Potrivit dispozițiilor art. 263 alin. (7) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, în învățământul primar, orele de educație fizică prevăzute în planurile de învățământ sunt predate de profesori cu studii superioare de specialitate. Potrivit O.G. nr. 103/1998 aprobată cu modificări și completări, art. 1 lit. a) și b) norma didactică a învățătorilor/institutorilor cuprinde: „activități didactice de predare-învățare, de instruire practică și de evaluare, conform planurilor de învățământ; activități de pregătire metodică-științifică și activități de educație, complementare procesului de învățământ (săptămânal, 9 ore de pregătire și 3-4 ore de activități științifico-metodice, 2 ore de comunicare cu familiile elevilor, 4-5 ore de evaluare a elevilor, inclusiv prin participarea la cursurile profesionale ale școlii”.

Potrivit art. 262 alin. (1) din Legea nr. 1/2011, activitatea personalului didactic de predare se realizează într-un interval de timp zilnic de 8 ore, respectiv 40 de ore pe săptămână, și cuprinde: a) activități didactice de predare-învățare-evaluare și de instruire practică și examene de final de ciclu de studii, conform planurilor-cadru de învățământ; b) activități de pregătire metodică-științifică; c) activități de educație,

complementare procesului de învățământ: mentorat, școala după școală, învățare pe tot parcursul vieții. Potrivit art. 262 alin. (3) din același act normativ: norma didactică de predare-învățare-evaluare și de instruire practică și de evaluare curentă a preșcolarilor și a elevilor în clasă reprezintă numărul de ore corespunzător activităților prevăzute la alin. (1) lit. a) și se stabilește după cum urmează: a) un post de profesor pentru învățământul preșcolar pentru fiecare grupă cu program normal, constituită în educația timpurie; b) un post de profesor pentru învățământul primar pentru fiecare clasă din învățământul primar sau pentru clase simultane din cadrul acestuia, unde nu se pot constitui clase separate;

Rezultă că norma didactică a învățătorilor este de 40 de ore pe săptămână, din care, scăzând numărul maxim de ore alocat pentru activități de educație complementare, pot rămâne la clasă 17 ore pe săptămână, situație compatibilă cu cea rezultată prin eliminarea orelor de educație fizică și limbi străine, ceea ce înseamnă că norma didactică a învățătorilor/institutorilor nu suferă vreo restrângere, întrucât activitatea profesorilor pentru învățământul primar se completează, în mod corespunzător, cu alte activități dintre cele prevăzute – evaluare, pregătire metodică-științifică, activități de educație, complementare procesului de învățământ etc.

Potrivit art. 263 alin. (4) din Legea nr. 1/2011, orele de limbi străine din învățământul primar pot fi predate, în condițiile prezentei legi, de profesorii pentru învățământul primar de la grupa sau clasa respectivă, în cadrul activităților postului, dacă fac dovada calificării prin diploma de studii ori prin certificatul de competență, pentru ca la alin. (5) să se prevadă că orele de limbi străine din învățământul primar pot fi predate, în condițiile prezentei legi, de profesorii pentru învățământul primar de la clasa respectivă, dacă fac dovada calificării prin diploma de studii sau prin certificatul de competență și sunt remunerate prin plată cu ora.

Pentru identitate de rațiune, și în cazul orelor de educație fizică, ar fi trebuit ca la alin. (7) al aceluiași articol să se prevadă expres că orele de educație fizică predate de învățătorii/institutorii/profesorii pentru învățământul primar de la clasa respectivă sunt remunerate prin plată cu ora.

Tot astfel, la art. 1 alin. (13) din Metodologia privind mișcarea personalului didactic din învățământul preuniversitar aprobată prin Ordinul nr. 5616/2010 al Ministerului Educației se prevede că, în învățământul primar, orele de educație fizică prevăzute în planurile de învățământ sunt predate de profesori cu studii superioare de specialitate/institutori cu a doua specializare educație fizică, fiind incluse în norma acestora sau prin plată cu ora ori cu cumul. În situația în care predarea orelor de educație fizică din învățământul primar nu se poate face de profesori cu studii de specialitate/institutori cu a doua specializare educație fizică, acestea sunt predate de învățătorul/institutorul/profesorul pentru învățământ primar de la clasa respectivă, fără a se mai prevedea, așa cum devenea logic pentru identitate de rațiune, posibilitatea plății cu ora sau prin cumul acestor ore. De asemenea, în art. 5 din Metodologia organizării și desfășurării activităților de educație fizică și sport în învățământul preuniversitar, aprobată prin Ordinul MECS nr. 3462/2012 se prevede că: „În vederea organizării curriculare a activităților de educație fizică și sport în învățământul preuniversitar trebuie respectate următoarele cerințe: a) predarea acestor forme de organizare a

activităților de educație fizică și sport se realizează: (i) în învățământul preșcolar, de către profesorul pentru învățământul preșcolar; (ii) în învățământul primar, gimnazial și liceal, de către profesorul de educație fizică și sport”.

Însă tribunalul a reținut că, potrivit art. 254 alin. (1) din Legea nr. 1/2011, în unitățile de învățământ poate fi angajat personal didactic cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată sau perioadă determinată de cel mult un an școlar, cu posibilitatea prelungirii contractului, respectiv în plata cu ora, în condițiile legii. De asemenea, în conformitate cu art. 15 alin. (3) din contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de activitate – Învățământ Preuniversitar, înregistrat la MMFPS – SDS, la data de 02.11.2012, orele de educație fizică predate de învățători, institutori și profesori pentru învățământ primar, care nu sunt predate de profesori cu studii superioare de specialitate, pot fi remunerate în sistem de plată cu ora, ca personal necalificat, prevedere ce o regăsim și în art. 15 alin. (3) din contractul colectiv de muncă unic la nivel de sector de activitate – Învățământ Preuniversitar, înregistrat la MMFPS – DDS, la data de 13.11.2013.

În raport cu textele legale și cu convenția colectivă semnată și de Ministerul Educației, tribunalul a apreciat că, în mod independent de norma didactică, distinct de aceasta, cadrul didactic titular va efectua orele de educație fizică la clasele la care este cadru didactic titular în situația în care la unitatea școlară la care își desfășoară activitatea nu se poate realiza predarea acestor ore de către un profesor cu studii de specialitate sau cu a doua specializare educație fizică.

În ceea ce privește modalitatea de salarizare, s-a apreciat că orele de educație fizică, fiind prestate în afara normei didactice obligatorii, se impune a fi remunerate suplimentar, față de învățătorii/institutorii/profesorii pentru învățământ primar care nu predau astfel de ore, însă, așa cum s-a convenit prin CCM aplicabil, în sistem de plată cu ora, ca personal necalificat, câtă vreme nu fac dovada calificării în specializare. În cazul în care orele de educație fizică ar rămâne neplătite, spre deosebire de cele de limbi străine și fără vreo diferențiere de salarizare între cadrele didactice care nu predau astfel de ore și cele care le predau, s-ar încălca dreptul reclamanților rezultat din aplicarea principiului prevăzut în legislația internă și internațională potrivit art. 1 alin. (2) lit. e) pct. i) din O.G. nr. 137/2000, și anume „dreptul la muncă, la liberă alegere a ocupației, la condiții de muncă echitabile și satisfăcătoare, la protecția împotriva șomajului, la un salariu egal pentru munca egală, la o remunerație echitabilă și satisfăcătoare”.

Drepturile vor fi actualizate în raport de rata inflației până la data plății, deoarece, în raport de dispozițiile art. 1073 C.civ. 1864, se impune repararea integrală a prejudiciului suferit de reclamanți prin devalorizarea monedei naționale, caracterul inflaționist al economiei statului român fiind de notorietate și nu se impune a mai fi dovedit.

Împotriva acestei sentințe au declarat apel pârâții unitatea administrativ-teritorială G., prin primar și Consiliul local G., solicitând să se dispună schimbarea sentinței și anularea în parte a sentinței apelate, trimiterea cauzei spre rejudecarea la prima instanță, iar pe fondul cauzei, respingerea cererii de chemare în judecată, întrucât drepturile bănești pretinse se asigură de la bugetul de stat, o hotărâre de admitere a

cererii fiind imposibil de executat în contradictoriu cu pârâta din prezenta cauză. Nu se poate dispune obligarea unității administrativ-teritoriale la asigurarea finanțării și virării sumelor pretinse, cât timp aceasta nu are decât calitatea de intermediar al acestor sume de bani.

În motivare, s-a arătat că soluția instanței este netemeinică, deoarece, potrivit art. 21 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, „unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu. Acestea sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare. Unitățile administrativ-teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii. În justiție, unitățile administrativ-teritoriale sunt reprezentate, după caz, de primar sau de președintele consiliului județean. Pentru apărarea intereselor unităților administrativ-teritoriale, primarul, respectiv președintele consiliului județean, stă în judecată ca reprezentant legal și nu în nume personal”. Așadar, primarul nu este reprezentantul consiliului local.

De asemenea, la art. 23 din aceeași lege, se prevede că „autoritățile administrației publice prin care se realizează autonomia locală în comune, orașe și municipii sunt consiliile locale, comunale, orașenești și municipale, ca autorități deliberative, și primarii ca autorități executive”. Rezultă din aceste prevederi legale că personalitatea juridică s-a recunoscut numai autorităților administrativ-teritoriale, declarată expres că fiind de drept public, iar consiliile locale și primarii sunt autorități deliberative, respectiv executive ale administrației publice locale care, deși lipsite, în mod formal, de personalitate juridică, totuși au atribuții legale în gestionarea treburilor publice din respectiva unitate administrativ-teritorială.

Conform art. 104 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale: „Finanțarea de bază asigură desfășurarea în condiții normale a procesului de învățământ la nivel preuniversitar, conform standardelor naționale. Finanțarea de bază se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoare adăugată și alte venituri ale bugetului de stat, prin bugetele locale, pentru următoarele categorii de cheltuieli: a) cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuții aferente acestora; (...) (3) Finanțarea de bază a unei unități școlare rezultă prin multiplicarea costului standard per elev/preșcolar cu coeficienți specifici unității școlare și cu numărul de elevi și se aprobă anual prin hotărâre a Guvernului. (4) Baza de calcul a fondurilor alocate unităților de învățământ prin și din bugetele locale, pentru finanțarea de bază, o constituie costul standard per elev/școlar. (...)”

Alocarea fondurilor pentru finanțarea de bază a unității de învățământ se face pe baza unei formule de finanțare aprobate prin ordin al ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului care ia în considerare costul standard per elev/preșcolar, numărul de elevi/preșcolari în unitatea de învățământ, precum și factorii de corecție dependenți de densitatea de elevi din zonă, severitatea dezavantajelor, de limba de predare și alți factori. Finanțarea de bază aprobată anual prin legea bugetului

de stat se repartizează pe comune, orașe, municipii și sectoare ale municipiului București de către direcțiile generale ale finanțelor publice județene cu asistența tehnică a inspectoratelor școlare județene... Sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, alocate pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat ca finanțare de bază, nu pot fi executate silit pentru recuperarea creanțelor stabilite prin titluri executorii în sarcina autorităților administrației publice locale”.

Atribuțiile concrete ale autorităților publice locale implicate în această finanțare sunt evidențiate în art. 36 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 215/2001, unde se menționează: „consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni”, iar alin. (6) prevede că, în exercitarea acestor atribuții, consiliul local asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: 1. Educația; 2. Serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială; 3. Sănătatea; 4. Cultura etc.

În Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale se prevede în capitolul 2, secțiunea a 3-a, denumit Competențe și responsabilități în procesul bugetar, faptul că: bugetele locale se aprobă de către consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor, județelor și de Consiliul General al municipiului București, după caz; ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale sunt primarii unităților administrativ-teritoriale; ordonatorii principali de credite repartizează creditele bugetare aprobate prin bugetele locale, pentru bugetul propriu și pentru bugetele instituțiilor publice subordonate, ai căror conducători sunt ordonatori secundari sau terțiari de credite, după caz, și aprobă efectuarea cheltuielilor din bugetele proprii, cu respectarea dispozițiilor legale; ordonatorii terțiari de credite utilizează creditele bugetare ce le-au fost repartizate numai pentru realizarea sarcinilor unităților pe care le conduc, potrivit prevederilor din bugetele aprobate și în condițiile stabilite prin dispozițiile legale.

Fată de toate aceste considerente, nu se justifică promovarea acțiunii față de Consiliul Local al municipiului G., care nu poate avea calitate procesuală pasivă în obligația de plată pretinsă, întrucât obligația de finanțare instituită de lege este exterioară raportului de muncă guvernat de Codul muncii.

În ședința publică din 08.05.2017, Curtea a invocat excepția lipsei calității procesuale active a apelantei unitatea administrativ-teritorială G., prin primar, în declararea căii de atac.

Analizând actele și lucrările dosarului, în raport de motivele invocate și de dispozițiile art. 476 și urm. NCPC, curtea a reținut următoarele:

În privința excepției lipsei calității procesuale active a apelantei unitatea administrativ-teritorială G., prin primar, în declararea căii de atac, se constată că, prin cererea de chemare în judecată, reclamantul a investit instanța cu pretenții îndreptate împotriva Școlii gimnaziale G. și Consiliului local al municipiului G. În aceste limite, din punctul de vedere al părților, instanța de fond a soluționat cauza și a pronunțat sentința.

Potrivit art. 9 alin. (1) și (2) NCPC, „(1) Procesul civil poate fi pornit la cererea celui interesat sau, în cazurile anume prevăzute de lege, la cererea altei persoane,